

Проект
Распоряжение

Об утверждении доклада, содержащего
результаты обобщения правоприменительной
практики в рамках осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства
на территории городского округа Лотошино
Московской области за 2023 год

В соответствии с ч. 4 ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Лотошино Московской области, ст. 21 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 №358/42:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области за 2023 год.

2. Разместить настоящее распоряжение с приложением на официальном сайте администрации городского округа Лотошино Московской области в сети Интернет.

Глава городского
округа Лотошино

Е.Л. Долгасова

Разослать: Попову В.А., отделу по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи, прокурору Лотошинского района, в дело.

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
городского округа Лотошино
Московской области
от _____ № _____

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства
на территории городского округа Лотошино
Московской области за 2023 год

1. Общие сведения о виде муниципального контроля

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»;
- Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 415»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- Уставом городского округа Лотошино Московской области;
- Правилами благоустройства территории городского округа Лотошино Московской области, утвержденными решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 29.10.2020 № 177/15 (в редакции решений от 28.10.2021 № 277/31, от 23.12.2021 № 299/34, от 27.10.2022 № 377/46, от 22.12.2022 № 400/48, от 16.02.2023 № 419/49), от 27.04.2023 № 447/51, от 29.06.2023 № 457/52, от 22.11.2023 № 505/58);
- Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 № 358/42.
- Распоряжением администрации городского округа Лотошино Московской области от 08.02.2023 № 15-р «О назначении должностного лица, уполномоченного на осуществление контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино».

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение субъектами контроля (гражданами, садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан, и гаражными кооперативами) обязательных требований в части содержания объектов благоустройства.

Объектами муниципального контроля на территории городского округа Лотошино Московской области являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан, организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

3) территории городского округа Лотошино Московской области.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Оценка результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройстве выполняется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля, в которую входит следующий показатель по предотвращению ущерба, правам, законным интересам, жизни граждан, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами отдельных видов деятельности:

- Доля неисполненных предписаний об устранении нарушений, выявленных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период – 0,1.

Ключевые показатели утверждены решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 № 358/42 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области» (Приложение № 2 ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области, их целевые значения, а также индикативные показатели).

2. Сведения об организации вида контроля

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства объекты муниципального контроля подлежат отнесению к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба):

- значительный риск;

- средний риск;

- умеренный риск;

- низкий риск.

Решение об отнесении органами муниципального контроля в сфере благоустройства объектов контроля к определенной категории риска и изменении присвоенной объекту контроля категории риска принимается руководителем органа муниципального контроля в сфере

благоустройства по месту нахождения объекта контроля в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении муниципального в сфере благоустройства контроля.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется органом муниципального контроля в сфере благоустройства ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска, при этом индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При наличии критериев, позволяющих отнести объект контроля к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект контроля к более высокой категории риска.

Принятие решения об отнесении объектов контроля к категории низкого риска не требуется.

При отсутствии решения об отнесении объектов контроля к категориям риска такие объекты считаются отнесенными к низкой категории риска.

Проведение органами муниципального контроля в сфере благоустройства плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска, - 1 раз в 2 года;
- для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - 1 раз в 4 года;
- 3) для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - 1 раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, является администрация городского округа Лотошино Московской области в лице отдела жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и связи администрации городского округа Лотошино Московской области (далее – орган муниципального контроля в сфере благоустройства).

Перечень должностных лиц, имеющих право осуществлять мероприятия по муниципальному контролю в сфере благоустройства, а также перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства утвержден Распоряжениями администрации городского округа Лотошино от 08.02.2023 №14-р, от 08.02.2023 №15-р.

Расходы по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области производятся за счет средств местного бюджета, выделяемых на финансирование текущей деятельности.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства за 2023 год не производилось.

Административные процедуры муниципальной функции исполняет сотрудник отдела жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и связи администрации городского округа Лотошино Московской области в рамках выполнения должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации:

- образование высшее.

Фактическое исполнение функции по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляет 1 специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, транспорта и связи администрации городского округа Лотошино Московской области.

К проведению мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства применяются следующие информационные системы:

- подсистема ФРГУ «Единый реестр видов контроля»;
- ФГИС «Единый реестр проверок», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;
- ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в части подсистемы досудебного обжалования.

Межведомственное информационное взаимодействие при исполнении функции по муниципальному контролю в сфере благоустройства осуществляется в электронной форме посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также на бумажном носителе в следующих случаях:

- при отсутствии технической возможности осуществления в электронной форме межведомственного информационного взаимодействия,
- при необходимости представления оригиналов документов на бумажном носителе.

Досудебное обжалование решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства, предусмотрено Положением о муниципальном контроле согласно порядка, установленного [главой 9](#) Федерального закона № 248-ФЗ. За отчетный период жалоб не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

С целью профилактики рисков причинения охраняемым законом ценностям на территории городского округа Лотошино Московской области постановлением администрации городского округа Лотошино от 07.09.2022 №1077 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области на 2022-2024 гг.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения отделом по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи администрации городского округа Лотошино Московской области, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области (распоряжение от 08.02.2023 №15-р) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

В 2023 году в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Лотошино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере благоустройства.

Информирование юридических лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования соответствующей информации на официальном сайте администрации городского округа Лотошино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проводились разъяснительные работы с председателями правления СНТ, ГПК по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства в сфере благоустройства.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с отсутствием условий, предусмотренных частью 1 статьи 54 Федерального закона № 248-ФЗ независимая оценка соблюдения обязательных требований в отчетный период не применялась.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

Основными мероприятиями при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году, в том числе с учетом введенных ограничений, были профилактические мероприятия (консультирование, информирование), а также мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездное обследование).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений, текстов нормативных правовых актов на официальном сайте городского округа Лотошино.

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, контрольным органом за 2023 год было проведено 29 выездных обследований, по результатам которых составлено 29 актов выездного обследования, направлено 16 информационных писем и объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства, установленных Правилами.

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями от 19.06.2023) были проведены контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, по результату которых выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений и соблюдении обязательных требований в сфере благоустройства, из которых 1 предписание исполнено, допущенные нарушения устранены. По неисполнению предписаний составлен 1 протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, который направлен для рассмотрения в мировой суд.

Досудебные и судебные обжалования действий (решений) органа муниципального контроля в 2023 году отсутствуют.

Основными выявленными признаками нарушений обязательных требований Правил являлись:

1. Ненадлежащее содержание объектов, а также прилегающих к ним территорий.
2. Размещение транспортных средств, в том числе брошенных на участках с зелеными насаждениями.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Для оценки результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на основе системы показателей результативности и эффективности утверждены решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 14.07.2022 № 358/13 индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) ох и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

7. Выводы и предложения

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области подготовлено с целью выявления типичных нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Контрольным органом муниципального контроля в сфере благоустройства ведется активная работа в целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности в рамках благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области.

Планируется ежегодно утверждать и реализовывать Программу профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.